

Số: 124/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND quy định nội dung, mức chi hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra nội dung do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI liên quan đến quy định về nội dung, mức chi hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Thực hiện các quyết định của Thủ tướng Chính phủ¹ và Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/7/2023 của Chính phủ về phát triển HTX nông nghiệp trong tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định nội dung, mức chi hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025 là cần thiết.

Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Thông tư 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình số 447/TTr-UBND ngày 17/11/2023 của UBND Thành phố; báo cáo số 440/BC-UBND ngày 22/11/2023 của UBND Thành phố về tiếp thu, giải trình ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố về nội dung Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025.

¹ Các Quyết định: số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 về phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025; số 340/QĐ-TTg ngày 12/3/2021 về phê duyệt Chiến lược Phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2030; số 1318/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 về Phê duyệt Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025.

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định nội dung, mức chi hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 338/BC-STP ngày 10/11/2023
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số 327/BC-SNN ngày 10/11/2023 của Sở Nông nghiệp và PTNT.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

Hồ sơ trình của UBND Thành phố là đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về nội dung trình

1. Căn cứ các quy định tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 về phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025 và Thông tư 124/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính, UBND Thành phố trình 03 nhóm nội dung-hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025 gồm:

- (1) Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại Hợp tác xã nông nghiệp.
- (2) Hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho hợp tác xã nông nghiệp.
- (3) Hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố Hà Nội.

Mỗi nhóm nội dung, hỗ trợ đều được gắn với điều kiện và phương thức hỗ trợ cụ thể; các nội dung, mức chi hỗ trợ căn cứ trên cơ sở các quy định hiện hành; kinh phí triển khai được dự kiến và đảm bảo từ nguồn ngân sách Thành phố để thực hiện trong giai đoạn 2023-2025².

2. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết đối với 03 nội dung hỗ trợ như UBND Thành phố trình, các mức chi tương ứng với từng nội dung hỗ trợ được xác định căn cứ vào quy định đã có của Bộ Tài chính và của Thành phố. Để HĐND Thành phố có đủ căn cứ thảo luận, quyết định, đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung làm rõ một số nội dung sau:

- (1) Xác định lại phạm vi, đối tượng áp dụng là các tổ chức, cá nhân được lựa chọn tham gia các kế hoạch, đề án của Thành phố để triển khai các chương trình, kế hoạch của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025.

² Dự kiến kinh phí thực hiện 12,5 tỷ đồng.

(2) Giải trình, làm rõ mức hỗ trợ đưa lao động trẻ làm việc tại hợp tác xã nông nghiệp: mức hỗ trợ này bao gồm cả lương HTX chi trả hay không tính mức lương chi trả của HTX; cơ chế kiểm soát hiệu quả công việc của lao động trẻ về làm việc tại HTX được xác định như thế nào?

(3) Về hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho hợp tác xã nông nghiệp: đề nghị làm rõ sự cần thiết, sự phù hợp và tính hiệu quả của việc xác định Thành phố hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng trong khi tại thông tư 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn chung về hỗ trợ nâng cao năng lực đối với thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của các tổ chức kinh tế tập thể; rà soát thêm các chính sách tương tự của Thành phố đã thực hiện để có sự tương đồng về mức chi³. Đồng thời, đề nghị phân biệt nội dung hỗ trợ đào tạo và hỗ trợ bồi dưỡng; không trình HĐND Thành phố quy định lại các nội dung và mức chi hỗ trợ bồi dưỡng đã được Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể; chỉ trình HĐND Thành phố quy định mức chi cụ thể hỗ trợ đào tạo thích hợp theo đúng thẩm quyền đã được Bộ Tài chính hướng dẫn (khoản 1, Điều 9, Thông tư 124/2021/TT-BTC).

(4) Làm rõ sự phù hợp của việc xác định thời hạn hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX và hỗ trợ thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm tối đa là 3 năm (tức là có thể đến hết năm 2026) trong khi nghị quyết này của HĐND chỉ xác định cho giai đoạn 2023-2025? Rà soát, quy định phương thức và trình tự thực hiện đảm bảo đầy đủ, khả thi, tương thích với trình tự các công việc cần triển khai trong Kế hoạch, Đề án của Thành phố hỗ trợ phát triển hợp tác xã nông nghiệp. Rà soát việc phát sinh thủ tục hành chính trong quá trình triển khai và thực hiện các nội dung hỗ trợ này. Trường hợp nếu phát sinh thủ tục hành chính, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng trình tự, thủ tục hành chính trình HĐND Thành phố đồng thời với chính sách được ban hành, đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hiện nay, Trung ương đã ban hành nhiều kế hoạch, đề án khác để triển khai chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025; đồng thời Luật Hợp tác xã số 17/2023/QH15 đã được thông qua ngày 20/6/2023 sẽ có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tiếp tục rà soát, xây dựng các chính sách, giải pháp của địa phương trong hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX đảm bảo đầy đủ, thiết thực theo hướng hỗ trợ thực chất để kinh tế tập thể, HTX nâng cao hiệu quả hoạt động.

³ Chính sách hỗ trợ đào tạo nghề về sản xuất nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, xúc tiến thương mại, phát triển thị trường phục vụ phát triển liên kết đã được triển khai thực hiện theo điểm a khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025 với các nội dung đã được làm rõ, hoàn thiện, đúng quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga